

**País: NICARAGUA**

**Plan de Inicio**

**Project Title:** Asistencia técnica y formulación de iniciativas para la gestión del Desarrollo Sostenible a nivel Territorial en la Frontera Norte de Nicaragua

**Expected CP Outcome(s):** Diseñados mecanismos de coordinación territorial y nacional del Desarrollo Humano Sostenible en las esferas de ordenamiento territorial y ambiental, gestión de riesgos, mitigación y adaptación al cambio climático, asentamientos humanos y alternativas productivas.

**Initiation Plan Start Date:** 15 de julio del 2013

**Initiation Plan End Date:** 14 de julio del 2014

**Implementing Partner:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

**Breve Descripción**

En el mes de mayo de 2013 el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) le solicitó al PNUD apoyo y asesoría técnica para atender dos prioridades:

- La conservación y sostenibilidad de la Reserva de la Biosfera de Bosawas,
- El establecimiento de una autoridad trinacional para el Golfo de Fonseca que asegure la gestión compartida de la zona de Desarrollo y Paz generada por los acuerdos de los tres gobiernos (Honduras, El Salvador y Nicaragua) el 8 de mayo del 2013

Este Plan de inicio tiene el objetivo de brindar asistencia técnica y asesoría a las instituciones del Gobierno a diferentes niveles para la formulación de un Programa Conjunto que responda a las prioridades mencionadas anteriormente. Así mismo permitirá el inicio de acciones que generen condiciones favorables para el arranque del Programa formulado: movilización de recursos; desarrollo de capacidades e intercambio de experiencias. En todo este proceso el PNUD pondrá a disposición los enfoques y metodología de Articulación de Redes Territoriales.

Programme Period: 2013-2017

CPAP Programme Component:

Atlas Award ID: 00074358

PAC Meeting Date 07-06-2013

Total resources required 337.166 US\$

Total allocated resources:  
11888 337.166 US\$

Agreed by UNDP:

Pablo Mandeville

10.06.13

---

## I. PURPOSE

El presente Plan de Iniciación (PI) tiene como objetivo conceptualizar y formular un Programa Conjunto que constituya la respuesta del PNUD y del Sistema de Naciones Unidas a las siguientes prioridades planteadas por el GRUN:

- La conservación y sostenibilidad de la Reserva de la Biosfera de Bosawas,
- El establecimiento de una autoridad trinacional para el Golfo de Fonseca que asegure la gestión compartida de la zona de Desarrollo y Paz generada por los acuerdos de los tres gobiernos (Honduras, El Salvador y Nicaragua) el 8 de mayo del 2013

Además se integrarán los procesos anteriores en un marco aplicable a la frontera norte de Nicaragua adaptándolo a las particularidades de cada territorio.

En este proceso de conceptualización y formulación se iniciarán acciones que faciliten las condiciones necesarias para la utilización de los mecanismos e instrumentos de articulación multinivel e intersectorial; entre otras: movilización de recursos; desarrollo de capacidades e intercambio de experiencias.

El desarrollo del PI tomará en cuenta el conocimiento y experiencia que ha venido generándose en Nicaragua y otros países latinoamericanos en relación a temas afines vinculados con la gestión del desarrollo humano sostenible a nivel territorial. En particular considerará las acciones en curso o desarrolladas por el PNUD, el Sistema de Naciones Unidas y otros actores nacionales e internacionales.

### Justificación

#### **Golfo de Fonseca:**

El 8 de mayo de 2013, reunidos en Managua, Nicaragua, los mandatarios de Honduras, El Salvador y Nicaragua alcanzaron un acuerdo para implementar la sentencia de la Corte Internacional de Justicia de 1992 y solicitar apoyo y asesoría internacional para convertir al Golfo de Fonseca en una zona de desarrollo trinacional, además de evaluar la posibilidad de crear una autoridad trinacional para el Golfo. Los tres Presidentes reconocen que en la actualidad el Golfo de Fonseca no cuenta con una política conjunta de desarrollo y lo que existe allí "es un cuadro de pobreza en la zona". Acordaron que han de unir los esfuerzos de los tres países para poner en práctica los compromisos asumidos. El Presidente de Nicaragua consideró que de esa manera en la región centroamericana se alejarán "definitivamente las amenazas de conflictos entre naciones hermanas". En el artículo 6 del Acuerdo firmado el 8 de mayo de 2013, los Presidentes solicitan apoyo y asesoría internacional para convertir al Golfo de Fonseca en una zona de desarrollo trinacional, además de evaluar la posibilidad de crear una autoridad trinacional para el Golfo. El 10 de mayo del 2013, el Gobierno de Nicaragua solicitó el apoyo del PNUD.

En el caso de las acciones previstas en el PI para el área del Golfo de Fonseca se tomarán en cuenta experiencias bi y tri nacionales ya existentes en Centroamérica como: el Trifinio, PRESANCA, mancomunidades de municipios transnacionales, entre otras.

#### **Reserva de la Biosfera de Bosawas**

La Reserva de la Biosfera Bosawas (RBB), forma parte del segundo bosque pluvial tropical más grande de América después de la Amazonía, siendo considerada el Corazón del Corredor Biológico de Mesoamérica, la que presenta el conjunto de ecosistemas de bosque húmedo tropical más extenso e inalterado de Centroamérica. A su vez es la **cuna ancestral de los pueblos Mayangnas y Miskitus** y la primera Reserva de la Biósfera para Nicaragua, reconocida e incorporada a la red mundial de la UNESCO en el año 1997; tiene una extensión de 20 mil km<sup>2</sup>, de estos; 8 mil Km<sup>2</sup>, corresponden a la zona núcleo. Geográficamente se ubica en la parte noreste de Nicaragua. La conforman seis ecosistemas biológicos importantes (zonas núcleos) que se interconectan entre sí y funcionan como corredores biológicos, siendo estos seis ecosistemas: i) Reserva Natural de Bosawas (cuna ancestral de los pueblos originarios Mayangnas y Miskitus); ii) Reserva Natural Banacruz; iii) Reserva Natural Cola Blanca en la RAN y Jinotega; iv) Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas; v) Reserva Natural Cerro Kilambé en Jinotega; y vi) Parque Nacional Saslaya compartido entre el Departamento de Jinotega y la RAN y una zona de amortiguamiento.

La combinación de la enorme riqueza natural de la RBB, con las características propias de ser un bien público global y regional de importancia primordial; la existencia de poblaciones que aún viven en extrema pobreza; el aprovechamiento ilegal de los recursos naturales y el comercio ilegal de tierras, entre otros factores hacen que la conservación de la Reserva y la sostenibilidad del desarrollo humano de las

comunidades que en ella habitan se vean amenazadas. Hasta el momento se han perdido más de 5,000 Km<sup>2</sup> de bosque, de las cuales 4,000 Km<sup>2</sup> se han perdido en la zona de amortiguamiento y 1,000 Km<sup>2</sup> en la zona núcleo. Revertir esta tendencia de deterioro ambiental, construir un entorno de convivencia pacífica y crear alternativas viables de desarrollo sostenible en la Zona constituye una prioridad para el Gobierno.

Durante la visita de la Directora General de la UNESCO a Nicaragua los días 8 y 9 de mayo del 2103, el Presidente de Nicaragua le solicitó apoyo para la preservación de la Reserva de la Biosfera de Bosawas. A partir de esta solicitud y por su alcance se consideró que la respuesta del Sistema de Naciones Unidas debería ser a través de un programa conjunto que permita un abordaje integral y multidimensional de los desafíos de desarrollo sostenible de esta Reserva.

Las intervenciones planificadas o en curso del PNUD desde el golfo de Fonseca, pasando por Las Segovias, hasta Bosawas plantean una continuidad territorial que permite la utilización de enfoques y herramientas comunes para promover mecanismos de gobernanza, igualdad de género y de gestión del desarrollo territorial. Sin embargo, esa continuidad, exigirá enfoques adaptados a cada realidad local, y a los derechos específicos de los pueblos indígenas y afrodescendientes en el marco de la legislación nacional e internacional vigente sobre esos derechos.

El elemento que permitirá desarrollar un marco programático común será la metodología de Articulación de Redes Territoriales del PNUD; contar con este marco permitirá relacionar de manera coherente las acciones locales, nacionales e internacionales; así como activar instrumentos y mecanismos de gobernanza multiniveles y multiactores, y redes internacionales de cooperación.

---

## II. EXPECTED OUTPUT

**PRODUCTO 1.** Formulado y consensado un Programa Conjunto que promueva la sostenibilidad del desarrollo humano en la Reserva de la Biosfera de Bosawas a partir de la Nota Conceptual concertada con el GRUN y que posibilite un enfoque progresivo de ampliación de la experiencia a otras Reservas del país.

**PRODUCTO 2.** Formulado y consensado un Programa de Desarrollo y Paz para la parte nicaragüense de la Zona del Golfo de Fonseca a partir de la solicitud del GRUN, manteniendo la visión trinacional.

**PRODUCTO 3.** Diseñada una propuesta de mecanismo de gestión compartida de la zona de Desarrollo y Paz del Golfo de Fonseca, incluyendo el establecimiento de una autoridad trinacional.

**PRODUCTO 4.** Movilizados recursos (técnicos y financieros) que permitan la implementación de acciones de los programas definidos para la Frontera Norte de Nicaragua.

**PRODUCTO 5.** Facilitadas las condiciones necesarias para la utilización de los mecanismos e instrumentos de articulación multinivel e intersectorial en las diferentes iniciativas formuladas, a través del desarrollo de capacidades y gestión del conocimiento.

**PRODUCTO 6.** Integrado en un marco programático nacional: lo ya formulado de Las Segovias; el programa Golfo de Fonseca y el programa conjunto de Bosawas; así como acciones de carácter nacional e internacional que permita mantener enfoque, aprendizajes y metodologías comunes.

---

## III. MANAGEMENT ARRANGEMENTS

La ejecución del presente Plan de Iniciación (PI) bajo la modalidad de Implementación Directa (DIM), estará bajo la responsabilidad del Representante Residente Adjunto del PNUD. El Asesor Técnico Principal Internacional (ATP) estará a cargo de la coordinación del PI como del seguimiento de los productos que resulten del mismo.

El ATP Internacional recibirá el apoyo de otros consultores/especialistas que se contratarán para tareas específicas.

La creación del puesto del Asesor Técnico Principal responde al objetivo de recibir asistencia y asesoría técnica y política de alto nivel para conceptualizar, formular y negociar uno o más Programas que

constituyan la respuesta del PNUD y del Sistema de Naciones Unidas a las prioridades nacionales urgentes ya mencionadas; así como integrar los procesos ya en marcha en un marco común con la utilización de mecanismos e instrumentos de gobernanza multinivel y multiactores.

#### IV. MONITORING

1. Reuniones mensuales del ATP con la Representación del PNUD para medir el nivel de avance de los productos esperados, según el PI.
2. Un Informe técnico de avance semestral y uno final.
3. Borradores de los documentos producidos para la revisión de la Representación del PNUD.
4. Informes de las misiones a territorio y memorias de las actividades.

#### V. ANNUAL WORK PLAN

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				RESPONSABLES	PRESUPUESTO			
		Q 1	Q 2	Q 3	Q 4		Fuente	Presupuesto	Monto	
<b>PRODUCTO 1.</b> Formulado y consensuado un Programa de Desarrollo Humano Sostenible en la Reserva de la Biosfera de Bosawas a partir de la Nota Conceptual concertada con el GRUN.  <i>Baseline: Nota Conceptual sobre Bosawas</i>  <i>Indicators: 1 Documento de programa elaborado y consensuado con el gobierno</i>  <i>Targets: Programa conjunto para el Desarrollo Humano sostenible de Bosawas.</i>	-Asistencia y Asesoría Técnica Internacional -Asistencia Técnica Nacional -Visitas a Bosawas -promover un enfoque de sensibilidad al conflicto y de "acción sin daño" -Reuniones de Coordinación -Entrevistas actores clave. -Talleres de planificación con inclusión del enfoque de género. -Validación política con el gobierno, SNU y donantes. -Sistematización del proceso que posibilite replicar el trabajo en otras Reservas del país	X	X	X		PNUD/CTA Internacional	PNUD	FTA Internacional	41.125	
									Consultor Nacional	7002
									Funcionamiento Oficina	16800
									Movilización nacional y local	3600
									Viajes y viáticos nacionales	2100
									Talleres	
									Viaje y viatico internacional (do not harm)	2000
							2500			
<b>SUB TOTAL</b>								<b>US\$75.127</b>		

<b>PRODUCTO 2.</b> Formulado y consensuado un Programa de Desarrollo y Paz para la parte nicaragüense de la Zona del Golfo de Fonseca a partir de la solicitud del GRUN, manteniendo la visión trinacional.  <i>Baseline: Nota conceptual sobre el Golfo de Fonseca; acuerdo trinacional</i>  <i>Indicators: 1 Documento de programa elaborado y consensuado con el gobierno</i>  <i>Targets: Programa conjunto de Desarrollo y Paz para la zona del Golfo de Fonseca.</i>	-Asistencia y Asesoría Técnica Internacional -Asistencia Técnica Nacional -Visitas a la zona del Golfo de Fonseca -Reuniones de Coordinación -Entrevistas actores clave. -Establecer sinergias con otros proyectos en la Zona (Ej. Proyecto GOLFONSECA-UE) -Talleres de planificación con inclusión del enfoque de género. -Validación política con el gobierno, SNU y donantes	X	X	X		PNUD/CTA Internacional	PNUD	FTA Internacional	21.125
									Consultor Nacional
								Movilización nacional y local	3.600
								Viajes y viáticos nacionales	2.000
								Talleres	2.000
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 35.727</b>
<b>PRODUCTO 3.</b> Diseñada una propuesta de mecanismo de gestión compartida de la zona de Desarrollo y Paz del Golfo de Fonseca, incluyendo el establecimiento de una autoridad trinacional.  <i>Baseline: Acuerdo trinacional</i>  <i>Indicators: Mecanismo de gestión y estructura de la autoridad trinacional</i>  <i>Targets: propuesta de mecanismo de gestión compartida y autoridad trinacional diseñada y validada</i>	-Asistencia y Asesoría Técnica Internacional  -Reuniones de Coordinación -Entrevistas actores clave. -Talleres de planificación -Coordinación con las Oficinas PNUD de Honduras y El Salvador -Validación política con el gobierno -Intercambios con experiencias de manejo bi y tri nacional en América Latina	X	X	X		PNUD/CTA Internacional	PNUD	FTA Internacional	20.000
									Viajes y viáticos internacionales
								Talleres	3.000
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 29.000</b>
<b>RESULTADOS ESPERADOS</b>	<b>ACTIVIDADES</b>	<b>CRONOGRAMA</b>				<b>RESPONSABLES</b>	<b>PRESUPUESTO</b>		
		Q1	Q2	Q3	Q4			Fuente	Presupuesto

<p><b>PRODUCTO 4.</b> Movilizados recursos (técnicos y financieros) que permitan la implementación de acciones de los programas definidos para la Frontera Norte de Nicaragua.</p> <p><i>Baseline: Interés de donantes y otras agencias del SNU de participar en las propuestas</i></p> <p><i>Indicators: Montos movilizados, Acuerdos establecidos</i></p> <p><i>Targets: Al menos 1 acuerdo de financiación para cada programa</i></p>	<p>- Asistencia y Asesoría Técnica Internacional</p> <p>-Diseñar y comenzar la implementación de una estrategia de movilización de Recursos para los programas definidos</p> <p>-misiones de promoción de las propuestas</p> <p>-Talleres y mesas con donantes y agencias del SNU</p> <p>-promoción de las alianzas con la cooperación descentralizada</p>	X	X	X	X	<p>PNUD/CTA Internacional</p>	<p>PNUD</p>	<p>FTA Internacional</p> <p>Viajes y viáticos internacionales</p> <p>Talleres</p> <p>Viajes y viáticos nacionales</p>	<p>41.125</p> <p>16.000</p> <p>2.000</p> <p>2.000</p>
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 61.125</b>
<p><b>PRODUCTO 5.</b> Facilitadas las condiciones necesarias para la utilización de los mecanismos e instrumentos de articulación multinivel e intersectorial en las diferentes iniciativas formuladas, a través del desarrollo de capacidades y gestión del conocimiento.</p> <p><i>Baseline: 0</i></p> <p><i>Indicators: Cantidad de mecanismos e instrumentos incorporados en las diferentes iniciativas.</i></p> <p><i>Targets: Al menos en 2 territorios del país de utilizan los mecanismos de articulación.</i></p>	<p>-Asistencia y Asesoría Técnica Internacional</p> <p>- Asistencia Técnica Nacional</p> <p>-Adaptación de la metodología ART al contexto nicaraguense</p> <p>-Talleres y cursos de formación en metodología ART con actores de gobierno y dentro del PNUD</p> <p>- Facilitación y acompañamiento técnico para la creación de los mecanismos e instrumentos de articulación</p> <p>-Visitas a los territorios</p> <p>-Asistencia técnica para la incorporación del enfoque de equidad de género en los mecanismos e instrumentos</p> <p>-Intercambios de experiencias con otros programas ART</p>	X	X	X	X	<p>PNUD/CTA Internacional</p>	<p>PNUD</p>	<p>FTA Internacional</p> <p>Consultor Nacional</p> <p>Publicaciones: Edición e impresión</p> <p>Viajes y viáticos internacionales</p> <p>Talleres</p> <p>Viajes y viáticos nacionales</p>	<p>41.125</p> <p>7.002</p> <p>3.500</p> <p>12.000</p> <p>4.000</p> <p>2.000</p>
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 69.627</b>

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				RESPONSABLES	PRESUPUESTO		
		Q 1	Q 2	Q 3	Q 4		Fuente	Presupuesto	Monto
<b>PRODUCTO 6.</b> Integrado en un marco programático común: lo ya formulado de Las Segovias; el programa Golfo de Fonseca y el programa Bosawas; así como acciones de carácter nacional e internacional que permita mantener enfoque, aprendizajes y metodologías comunes. <i>Baseline: Borrador de prodoc ART Nicaragua</i> <i>Indicators: Documento del marco programático común</i> <i>Targets: 1 Programa Marco formulado y consensuado</i>	-Asistencia y Asesoría Técnica Internacional - Asistencia Técnica Nacional - Reuniones de Coordinación -Entrevistas actores clave. -Talleres de planificación -Incorporación del enfoque de equidad de género en el marco programático común y en cada uno de los productos -Validación política con el gobierno, SNU y donantes		X	X	X		FTA Internacional	32.900	
							Consultor Nacional	7.002	
							Talleres	1.000	
							Movilización nacional y local	3.600	
<b>SUB TOTAL</b>								<b>\$ 44.502</b>	
<b>TOTAL</b>								<b>\$ 315.108</b>	